



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

31 мая 20 21 г.

№ 03-07/02-29-3066/21

**Агентство по предпринимательству
и инвестициям Республики Дагестан**

На № 47-1201/21 от 21.05.2021

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Правил
принятия решения о предоставлении из республиканского бюджета
Республики Дагестан бюджетных инвестиций юридическим лицам, не
являющимся государственными учреждениями и государственными
унитарными предприятиями Республики Дагестан, в объекты
капитального строительства за счет средств республиканского бюджета
Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Правил принятия решения о предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями Республики Дагестан, в объекты капитального строительства за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом – разработчиком: **высокая.**

Представленный проект акта содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и в соответствии с подпунктом «а» пункта

0051299

10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее–Порядок), относится к актам с высокой степенью регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалась.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npra=1813>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости: *публичные консультации не проводились.*

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проектов нормативных правовых актов, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Органом – разработчиком проведено публичное обсуждение уведомления о подготовке проекта акта в срок с 3 марта 2021 года по 9 марта 2021 года, а также проекта акта и сводного отчета в срок с 12 апреля 2021 года по 19 мая 2021 года.

*По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило обоснованных 5 замечаний и предложений от вице-президента Торгово-промышленной палаты Республики Дагестан А.П. Шевченко, однако органом – разработчиком **ни одно из них не учтено.***

Органом – разработчиком не сформирована на региональном портале www.dagorv.ru сводка предложений по итогам обсуждения проекта акта и сводного отчета и не представлена в составе документов, направляемых для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

При этом органом – разработчиком в сводном отчете указано, что замечания и предложения не поступили, а сводка предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту акта, размещена по электронному адресу <http://dagorv.ru/projects#npra=1813>.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Изложенные в пункте 1.6. настоящего заключения факты, свидетельствуют о том, что органом – разработчиком процедура проведения оценки регулирующего воздействия не исполнена в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, некорректно заполнены пункты 2.3, 2.4, 3.1, 5.1, 5.3, 6.1, 7.2, 7.3, 11.12, 11.13 Сводного отчета, в связи с чем, он подлежит доработке.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

В соответствии с пунктом 3 предлагаемого к утверждению проекта Правил принятия решения о предоставлении из республиканского бюджета Республики Дагестан бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями Республики Дагестан, в объекты капитального строительства за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан (далее – Правила) бюджетные инвестиции могут предоставляться на реализацию инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) и (или) приобретению объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества.

Вместе с тем, пунктом 4 проекта Правил устанавливается, что бюджетные инвестиции юридическим лицом не могут быть направлены, в том числе, на приобретение земельных участков, которые в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации относятся к объектам недвижимого имущества.

Таким образом, требования указанных пунктов противоречат друг другу, а также ограничивают круг потенциальных получателей бюджетных инвестиций, предусматривающих приобретение объекта недвижимого имущества (земельного участка) в целях реализации инвестиционного проекта.

Проектом Правил не предусмотрены требования к юридическим лицам, которым они должны соответствовать при получении бюджетных инвестиций, отсутствие которых несет риски предоставления бюджетных инвестиций недобросовестным юридическим лицам, имеющим задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов либо иную просроченную задолженность перед республиканским бюджетом Республики Дагестан, либо находящимся в процессе

реорганизации, ликвидации или в отношении которых введена процедура банкротства.

Кроме того, в пунктах 9 и 10 проекта Правил отсутствует позиция о необходимости содержания в проекте решения о предоставлении бюджетных инвестиций результатов предоставления бюджетных инвестиций, что не возлагает на юридических лиц – получателей бюджетных инвестиций никакой ответственности и, соответственно, несет риски неэффективного использования бюджетных средств и не достижения заявленных целей правового регулирования.

В соответствии с пунктом 7 проекта Правил инициатор подготавливает проект решения о предоставлении бюджетных инвестиций, однако непонятно на основании чего подготавливается им такой проект решения, так как проектом Правил не установлен механизм подачи заявки юридическим лицом, претендующим на получение бюджетных инвестиций, а также отсутствует четкое определение отбора потенциальных получателей бюджетных инвестиций инициатором подготовки проекта решения об их предоставлении.

Данное положение влечет за собой неосведомленность потенциального круга адресатов правового регулирования в осуществлении конкретных действий для получения государственной поддержки и, соответственно, может привести к возникновению коррупционных факторов со стороны инициатора.

Пунктом 13 проекта Правил предусмотрено направление в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан одновременно с проектом решения по каждому объекту капитального строительства перечня документов юридического лица, при этом непонятно кем такие документы должны быть представлены.

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению дополнительных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

положения, отраженные в пункте 2.2.1. настоящего заключения, приведут к ограничению круга потенциальных адресатов правового регулирования и, соответственно, будут способствовать ограничению

конкуренции среди субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности республики.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Принимая во внимание указанные в пункте 2.2.1. замечания, считаем, что предложенная органом-разработчиком редакция проекта акта не будет в полной мере способствовать решению проблемы, на которое направлено правовое регулирование.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан.

В целом, анализ проекта акта выявил незавершенность действий по принятию решения о предоставлении юридическим лицам бюджетных инвестиций, так как конечный результат рассмотрения и согласования проекта такого решения проектом Правил не установлен. Действия инициатора проекта решения о предоставлении бюджетных инвестиций завершаются на этапе согласования его с Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан.

Кроме того, проектом акта не предусмотрены сроки рассмотрения и согласования проекта решения органами исполнительной власти Республики Дагестан.

Одновременно сообщаем, что в представленном проекте акта выявлено дублирование пунктов проекта Правил, несущих одинаковую смысловую нагрузку (пункты 5 и 8 и пункты 9 и 10).

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, в рассматриваемом проекте акта выявлены положения, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

**Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**



Р.А. Алиев